



Samenvatting

Voor de transformatie van het sociale domein is een sociaal investeringsfonds (SIF) ingesteld. Dit fonds is bedoeld om extra investeringen mogelijk te maken die bijdragen aan de opgave om het sociale domein structureel uit de (teruglopende) beschikbare budgetten te financieren. Hiervoor is sociale innovatie noodzakelijk.

Het college besluit om de concrete uitwerking van het kader van het sociaal investeringsfonds (SIF) vast te stellen. Tevens stelt het college een regeling Sociaal Investeren 2016 in werking. Deze regeling geldt in principe voor de hele looptijd van het SIF (afhankelijk van financiering). Met deze regeling wil het college streven naar meer algemene voorzieningen, zodat er minder individuele voorzieningen hoeven worden verstrekt aan mensen met een beperking. De gehonoreerde aanvragen moeten er daadwerkelijk toe leiden dat meer mensen met een beperking kunnen meedoen aan de samenleving en dat de toekenningen financieel rendement opleveren. Voor 2016 bedraagt het subsidieplafond € 475.000.

Beslispunten

1. Vaststellen van de concrete uitwerking van het kader van het Sociaal Investeringsfonds, te weten de uitgangspunten 1 t/m 6.
2. Vaststellen van de bijgevoegde "Regeling Sociaal Investeren 2016".
3. Akkoord gaan met het voorgestelde beoordelingsteam.
4. Vaststellen van het subsidieplafond van € 475.000 voor 2016 en het beschikbaar stellen van € 25.000 voor de uitvoeringskosten
5. Informeren van de raad middels bijgevoegde Raadsinformatiebrieven stand van zaken Sociaal Investeringsfonds en samenhang regelingen sociaal domein.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 29 maart 2016:

Portefeuillehouder gemachtigd om diverse teksten aan te passen.

Besluit portefeuillehouder d.d. 30 maart 2016:

Teksten aangepast.



1. Aanleiding

Omdat voor de transformatie van het sociale domein investeringsmiddelen onvoldoende beschikbaar komen uit de Rijksmiddelen, heeft de gemeenteraad een Sociaal Investeringsfonds (SIF) ingesteld. Dit fonds is bedoeld om de doelstellingen van de kanteling te realiseren. Dat wil zeggen: het streven om meer algemene voorzieningen voor inwoners te realiseren, waardoor er minder relatief dure individuele voorzieningen nodig zijn. Het fonds is gericht op preventie, het versterken van de burgerkracht en het versterken van de eerstelijns zorg¹.

Voor 2016 zijn voor het SIF de volgende prestaties opgenomen in de begroting:

1. Uitvoeren van een tender sociaal investeren (budget €500.000) met als doelstelling burgers in een kwetsbare positie daadwerkelijk bereiken, mee laten doen en zo nodig ondersteunen, zodat er minder individuele voorzieningen nodig zijn (en dus financieel rendeert)
2. Begeleiden van het proces om te komen tot zorgkroegen: doorontwikkelen van bestaande burgerinitiatieven naar algemene voorzieningen die kunnen leiden tot minder professionele inzet (budget €100.000 voor 2 jaar)
3. Faciliteren (in de vorm van subsidiering en ondersteuning) van:
 - Het wijkhuis/ Masterhome van The Masters als vernieuwend zorgconcept (met cofinanciering van Provincie Limburg);
 - Circa 70 nieuwe zorgplekken bij Stichting Kinderboerderij Daalhoeve en Athos Eet-MaaktDoet, welke deels ingezet kunnen worden als vervangend aanbod van huidige professioneel ingekochte zorgtrajecten en deels als preventief aanbod.(budget €950.000 voor 2 jaar)
4. Wijkpilot Blauwe Zorg: een pilot met zorgverzekeraar VGZ om te komen tot een nieuwe vorm van zorgverlening in de buurten in Wittevrouweveld, Nazareth, Limmel en Wyckerpoort. Bouwstenen zijn: ontschotten van financiering, burgers centraal, zorgverleners aan zet en positieve gezondheid als uitgangspunt. (€ 35.000 voor verkennend onderzoek).
5. Monitoring van resultaten, outcome en rendement van de realisatie van het zorgkroegconcept en de vernieuwende zorgconcepten door een meerjarig onderzoeksprogramma met Universiteit Maastricht i.s.m. Hogeschool Zuid en belanghebbende partijen, waaronder de zorgvragers, vrijwilligers en buurtbewoners (€200.000 voor 2 jaar).

Na de besluitvorming in de begroting 2016 zijn de prestaties 2 t/m 5 zijn al ingang gezet². Voordat invulling wordt gegeven aan prestatie 1, de tender sociaal investeren wordt eerst het kader van de

¹ Tekst begroting 2016

² Zie programma 5/6 Samenleven, pagina 83



SIF concreet uitgewerkt. Voor de tender is een regeling opgesteld waarvoor elk jaar, afhankelijk van het beschikbare budget een subsidieplafond, kan worden vastgesteld.

2. Context

- Stadsvisie 2030 (actualisatie 2008)
- De kracht van 121.327 – Sociale Visie Maastricht 2030
- Coalitieakkoord “Wij Maastricht!”
- Kaderbrief 2015
- Begroting 2016
- Toekomstagenda Sociaal Domein Maastricht-Heuvelland 2022

Al in 2005 wordt in de Stadsvisie gesproken over de doorontwikkeling van de verzorgingsstaat naar een samenleving waar burgers meer verantwoordelijkheid zouden (moeten) nemen. De drie decentralisaties ingaande 2015 binnen het sociale domein zijn een zeer belangrijke en concrete stap in dit proces.

De afgelopen jaren is consequent gewerkt aan de voorbereidingen voor de transformatie van het sociale domein. In 2013 is de nieuwe Sociale Visie – De kracht van 121.327 – vastgesteld. De ambitie is dat in Maastricht in ieders bestaanszekerheid is voorzien; dat iedereen kan meedoen aan het sociaal, economisch en cultureel leven, dat iedereen de kans heeft zijn talenten te ontplooiën en zijn ambities te realiseren en dat iedereen wil bijdragen aan de kwaliteit van (samen-) leven van anderen. “Iedereen doet mee, iedereen deelt mee, iedereen zorgt mee, iedereen telt mee.”

* Coalitieakkoord ‘Wij Maastricht!’

Een zeer belangrijk speerpunt in het coalitieakkoord is dat Maastricht zorg en perspectief biedt aan alle Maastrichtenaren. De focus ligt o.a. op:

- het bouwen aan een nieuwe toekomst voor het sociale domein door innovatie, transformatie en experimenteren, en;
- de opgave van de transformatie structureel binnen het beschikbare budget uit te voeren, en;
- zo nodig, substantieel budget beschikbaar stellen voor een soepele implementatie en het aanjagen van experimenten en innovatie.

Het beschikbaar stellen van dit substantieel budget heeft plaatsgevonden door het instellen van een lokaal Sociaal Investeringsfonds (SIF). Het SIF is bekrachtigd in de Kaderbrief 2015 en Begroting 2016.



* Kaderbrief 2015

De overdracht van de nieuwe taken op het gebied van Jeugd, Wmo en Participatie gaat gepaard met forse rijksbezuinigingen. Continuïteit van dienstverlening en ondersteuning stond en staat voorop, maar gezien de (financiële) opgave dient dit gecombineerd te worden met innovatie van het sociale domein. Leidend hierin is de fundamentele keuze voor burgerkracht en actief burgerschap. Uitgangspunt is dat het sociale domein structureel uit het beschikbare budget gefinancierd kan worden. Een Sociaal Investeringsfonds is opgericht en gevuld om bij te dragen aan dat doel.

Een belangrijke voorwaarde voor het slagen van de vernieuwing van het sociale domein is de aanwezigheid van voldoende algemene voorzieningen voor een 'inclusief' sociaal gezond Maastricht. Op dit moment zijn er nu (veel) te weinig algemene voorzieningen die kunnen worden ingezet als vervanging voor individuele voorzieningen. Investeren in algemene voorzieningen kan zorgen voor goede en voldoende dienstverlening en ondersteuning op maat in individuele situaties waarin dat nodig is. Het Sociaal Investeringsfonds (SIF) is ingesteld om de sociale infrastructuur zodanig te verbeteren dat deze vernieuwing van het sociale domein ermee gestimuleerd wordt. Bij de programmabegroting 2015 is een aantal prioriteiten aangegeven, te weten:

- preventie
- versterken burgerkracht
- versterken (integraliteit) 1e lijn (gemeente/ gezondheidszorg)
- vergroten aanbod algemeen toegankelijke voorzieningen.

Om de beoogde doelstelling te realiseren zijn veranderactiviteiten en veranderdoelen nodig die passen bij de gestelde uitgangspunten (sociale visie). Concreet betekent dit:

- burgerkracht en 'eigen regie' van de burger op de eerste plaats: burgerinitiatieven genereren, stimuleren en ondersteunen;
- samenwerking sociaal domein met 1e lijn-gezondheidszorg (o.a. huisartsen) intensiveren in (clusters van) buurten;
- betere verbindingen aanbrengen tussen (passend) onderwijs, realisatie jeugdwet, jeugd welzijn en jeugdgezondheidszorg;
- de omslag bij professionele (zorg)aanbieders sterk stimuleren en ondersteunen: professionaliteit en competenties op de werkvloeren in de buurten centraal = 'van autonoom instituut naar netwerk in de buurt' = cultuuromslag bij professionele (zorg)aanbieders sterk stimuleren:



- professionele faciliteiten en vaardigheden die nu in 2^e lijn zitten zoveel mogelijk inzetten in, verplaatsen naar de 0^e en 1^e lijn = wijk/buurt en sociale teams;

Resultaten die hieruit moeten voortvloeien en die met een extra investering in de sociale infrastructuur (mede) bereikt moeten worden, zijn:

- een inrichting van de dagelijkse leefomgeving (informatie, buurt, vastgoed, sociale interactie, allerlei voorzieningen) van de burger waarbij hij zo lang mogelijk zelfredzaam kan zijn;
- voldoende algemene voorzieningen, bij voorkeur geschikt voor alle (leeftijds)groepen, zoals ontmoetingsplekken, een scootmobielpool en services op allerlei terreinen;
- een goed systeem voor vroegtijdige signalering als iemand – jong of oud – het zelf toch niet meer goed redt;
- ruim voldoende formele en informele dienstverlening, ondersteuning en passend onderwijs dicht in de buurt voor iedere burger die dat nodig heeft in zijn specifieke situatie.

Ten aanzien van de tender sociaal investeren is reeds besloten dat deze tender wordt uitgezet voor de duur van het Sociaal Investeringsfonds (SIF), gericht op investeringen in burger- en maatschappelijke initiatieven, bij burgers en publieke- en maatschappelijke instellingen en ondernemers die zich partner tonen van onze maatschappelijke opgave. Het beoogde effect van elk te honoreren initiatief moet inhouden dat burgers in een kwetsbare positie daadwerkelijk bereikt worden, meedoen en zo nodig ondersteund worden, zodat minder individuele voorzieningen nodig zijn. Duidelijk moet blijken dat het tot een structurele verandering leidt. Aan deze tender worden enkele beoordelingsmomenten per jaar ingezet. Voor de beoordeling van de inzendingen wordt een beoordelingsteam 'maatschappelijke initiatieven' ingesteld. De inzendingen worden beoordeeld op de eerdergenoemde kaders.

* Toekomstagenda Sociaal Domein Maastricht Heuvelland

Mede gebaseerd op de Maastrichtse sociale visie zijn met de Heuvelland-gemeenten in 2014 de beleidskaders/-plan voor de decentralisaties tot stand gekomen. Vervolgens is met het Heuvelland de Toekomstagenda Sociaal Domein Maastricht-Heuvelland 2022 opgesteld. In 2022, is de ambitie van de Toekomstagenda, voelt ieder inwoner in Maastricht-Heuvelland zich onderdeel van een sociaal netwerk. Niet langer zijn de producten, diensten, protocollen en regels van 'het systeem' leidend, maar het denken in oplossingen. Bewoners hebben zeggenschap over hun eigen oplossingen. Professionals hebben ruimte om waar nodig ondersteuning te bieden op maat. Daarbij staan de mens en het gezin waarin iemand opgroeit centraal. Mensen bepalen zelf hun eigen doelen en de mensen die dat (tijdelijk) niet kunnen en/of niet voor zichzelf kunnen zorgen, kunnen rekenen op de gemeente. Daarbij is het essentieel dat de relatie tussen de professional en de inwoner/familie



goed is en de inwoner geen klant meer is, maar een mens die de regie heeft bij het stuk voor stuk aanpakken van zijn eigen problemen – met ondersteuning waar nodig – waardoor hij in een positieve spiraal terecht komt en groeit. De gemeente vertrouwt hierbij op en luistert naar haar inwoners. Ze verbindt partijen en handelt vanuit wat onze inwoners willen bereiken.

3. Gewenste situatie

Met de gemeenteraad zijn drie thema's als rode draad afgesproken in de zoektocht hoe systemen en mensen zich tot elkaar verhouden en hoe we slimmer de kracht van beiden kunnen benutten:

1. Indien je ondersteuning nodig hebt, wordt deze passend aangeboden;
2. Het netwerk rondom burgers en de burgerkracht, alom vertegenwoordigd in onze maatschappij, wordt optimaal ingezet maar ook ondersteund;
3. De beweging van zware zorg naar lichte zorg moet op gang komen met uiteraard punt 1 in de basis.

3.1. Ontwikkelingen tot nu toe

Op zeer diverse samenhangende manieren worden de voormelde thema's gerealiseerd:

- formeel door de verordeningen en regelgeving zoals de vastgestelde Wmo2015 en Jeugdwet verordeningen en door de nieuwe subsidieverordening voor vrijwilligersorganisaties die in de eerste helft van 2016 aan de raad wordt voorgelegd.
- informeel door het aanpassen van onze werkmethoden. De vrijwilligersorganisaties krijgen betere en andere ondersteuning en door het Maastrichts Uitdagingsrecht worden burgers uitgedaagd overheidstaken over te nemen.

Om de vernieuwing binnen het sociale domein te stimuleren zijn de afgelopen twee jaren op diverse nieuwe manieren middelen ingezet. De eerste ervaringen leiden tot de volgende leerpunten:

- Bij de invoering van de Wmo2015 en de Jeugdwet is er gekozen voor de inzet van innovatiemiddelen. Hiervoor zijn de rijksbudgetten afgeroomd. Deze innovatiemiddelen zijn op verschillende manieren ingezet o.a. door aanbieders en doelgroepen de mogelijkheid te geven extra innovatieve maatregelen te nemen:
 - o Bij de Wmo2015 heeft dit geleid tot een experiment waarbij cliënten zelf directe invloed hebben op de besteding van een (gemaximeerd) persoonlijk aandeel van het innovatiebudget. In samenspraak met het informele en formele netwerk kan de hulpvrager een bedrag van maximaal € 650,- zelf bestemmen voor ondersteuning in het kader van zijn zelfredzaamheid en participatie. De doelgroep bestaat uit ongeveer 800 cliënten.



- Bij Jeugd is er met de 18 Zuidlimburgse gemeenten een innovatieregeling opgesteld, waarbij de doelstelling specifiek vanuit Jeugd was beschreven en de doelgroep was afgebakend tot de aanbieders van jeugdhulp. Voor de totstandkoming van het transitiearrangement met diezelfde zorgaanbieders was die inperking noodzakelijk om een akkoord te krijgen op de voorgestelde budgetkorting. Een belangrijk leerpunt uit deze regeling is dat er geen ruimte was voor overleg met andere financiers, “gebruikers” en/of aanbieders. En de schaalgrootte van 18 gemeenten leidde tot intergemeentelijke interpretatiediscussies over de definities van ‘innovatie’ en ‘transformatie’. Lokaal zijn o.a. de innovatiemiddelen ingezet voor de realisatie van de nieuwe toegang, waardoor de eerste innovatieve stap naar lichtere ondersteuning daadwerkelijk is gezet. Ook is dit budget ten goede gekomen aan het versterken van burgerkracht.

De innovatiemiddelen Wmo2015 en Jeugd zijn ook ingezet voor de doorontwikkeling van de sociale teams.

- Bij de vrijwilligerssubsidies is in 2013 en 2014 geëxperimenteerd met een extra incidentele subsidieregeling in de vorm van tenders, welke werkwijze is opgenomen in de nieuwe subsidiesystematiek die per 2015 is ingevoerd. Er is draagvlak voor het werken met flexibele subsidies. Wel is duidelijk geworden dat het behoorlijk wat tijd kost, voordat helder is wat met deze systematiek wordt beoogd, Ook de wijze van beoordelen roept vragen op. Een belangrijke conclusie is dat het veel overleg/uitleg met het veld vraagt om de flexibele subsidies als instrument voor vernieuwing en sturing vanuit de gemeentelijke beleidsdoelstellingen succesvol te maken. Een andere uitdaging is het bereiken van partijen buiten het reguliere veld van het sociale domein. Ook partijen die bijvoorbeeld meer gerekend worden tot het fysieke, het culturele of het economische domein kunnen een bijdrage leveren aan de maatschappelijke opgaven van het sociale domein.

3.2. Kader Sociaal Investeringsfonds

In de kaderbrief 2015 en de begroting 2016 zijn de kaders van het SIF globaal beschreven (zie paragraaf 1 en 2). Voor de helderheid zijn deze kaders nu uitgewerkt in een aantal concrete uitgangspunten.

Uitgangspunt 1: iedere 1 € investering moet 2 € rendement opleveren

Uitgangspunt is dat het sociale domein structureel uit het beschikbare budget gefinancierd kan worden. Het SIF is opgericht om bij te dragen aan dat doel. Vandaar dat investeringen, gefinancierd uit het SIF, daadwerkelijk financieel rendement moeten opleveren.



Uitgangspunt 2: Meer algemene voorzieningen zijn noodzakelijk!

Investerings uit het SIF moeten leiden tot meer algemene voorzieningen, zodat er minder individuele voorzieningen cq maatwerkvoorzieningen nodig zijn. Dit uitgangspunt ligt in het verlengde van uitgangspunt 1.

Uitgangspunt 3: Wat regulier kan, moet regulier en wordt niet betaald uit het SIF

De beweging van zware individuele voorzieningen naar lichte voorzieningen, burgerkracht en preventie zit verankerd in het totale sociale beleid en in alle beleidsproducten. Investerings ten laste van het SIF moeten niet de creativiteit uit de reguliere begroting halen. Immers de beweging van zware naar lichte ondersteuning betreft een structurele beweging die ook structureel gefinancierd moet worden. SIF is bedoeld voor eenmalige investeringen om de transformatie kracht bij te zetten.

Uitgangspunt 4: Investerings mogen een lange afschrijvingstijd hebben

Vaak wordt het effect van een investering pas op lange(re) termijn zichtbaar. Mits goed onderbouwd kunnen investeringen worden gefinancierd uit het SIF, wanneer het financieel rendement pas over bijvoorbeeld 5 jaar wordt verwacht.

Uitgangspunt 5: Investerings die effect hebben op meerdere beleidsdoelen hebben voorrang

Een belangrijke opgave van het sociaal domein is de transformatie van voorzieningen d.w.z. een andere vorm dan nu wordt ingezet. Een nieuwe vorm hoeft daarbij juist niet alleen betrekking te hebben op of de Wmo of op de Jeugdwet of op de Participatiewet. Eén nieuwe vorm die meerdere beleidsdoelen combineert en daarmee wellicht een bijdrage levert aan het verminderen van bijvoorbeeld een individuele voorziening op de Participatiewet én een voorziening van de Jeugdwet enz. is zeker denkbaar en wenselijk en draagt bij aan de daadwerkelijke gedachten achter de gelijktijdige invoering van de WMO2015, de Jeugdwet en Participatiewet.

Uitgangspunt 6: Innovatieve oplossingen ten behoeve van het bevorderen van de eigen regie van de hulpvrager, bijv. E-health en andere moderne technologische toepassingen, maken onderdeel uit van de investeringsmogelijkheden van het SIF.

Op dit moment wordt nog te weinig gebruik gemaakt van de meest moderne technologie om de hulpvrager in zijn eigen kracht te zetten. Het SIF is met name ook bedoeld om partners te vinden die zich niet van oudsher bevinden op het sociale domein en dus ook voor kennisinstellingen en



bedrijven. Uiteraard alleen indien de investering past binnen het doel van het SIF, dus daadwerkelijk financieel rendement oplevert.

Beslispunt 1:

Vaststellen van de concrete uitwerking van het kader van het Sociaal Investeringsfonds, te weten de uitgangspunten 1 t/m 6.

3.3. Regeling Sociaal Investeren 2016

De regeling is gericht op het tot stand brengen van een structurele verandering in het sociaal domein. Willen we onze doelstellingen op het sociaal domein realiseren dan zijn nieuwe onorthodoxe manieren noodzakelijk. Vooralsnog is er vooral gewerkt met de huidige partners (professionele en vrijwilligersorganisaties) binnen het sociale domein om de verhouding formeel – informeel te ‘kantelen’. Bij deze regeling wordt het dé uitdaging om ook partners te vinden die zich niet van oudsher bevinden op het terrein van het sociale domein.

Op deze manier kan de Regeling Sociaal Investeren 2016 een duidelijke meerwaarde krijgen naast de innovatiemiddelen Wmo2015 en Jeugd en de tenders voor vrijwilligersorganisaties. Ook kan de regeling bijdragen aan het ontschotten van de budgetten binnen het sociaal domein. Gelet op de leerpunten van deze regelingen is het belangrijk dat de doelgroep en de doelstelling van de regeling redelijk vrij wordt beschreven.

Beslispunt 2:

Vaststellen van de bijgevoegde “Regeling Sociaal Investeren 2016”.

*** Instellen beoordelingsteam**

Een belangrijk leerpunt is het beoordelen van de aanvragen en de begeleiding cq ondersteuning van de toegekende aanvragen. Initiatiefnemers faciliteren door kennis, het verbinden van nieuwe initiatieven onderling en met elkaar is cruciaal voor het succes. Met de regeling willen we daarom een nieuwe weg inslaan en, gelet op de bijzondere opzet, een breed beoordelingsteam instellen met sterke externe leden. Naast andere kennis naar binnen halen, willen we hiermee ook de betrokkenheid van de stad bij de toegekende initiatieven stimuleren. Het beoordelingsteam bestaat uit:

- 2 collegeleden, waarvan één wethouder vanuit het sociale domein (zijnde de voorzitter) en een collegelid met een portefeuille buiten het sociale domein.



- 1 extern lid, op voordracht van de wethouder Wmo, Welzijn, Burgerparticipatie, Buurten en Vergunningverlening
- 1 extern lid, op voordracht van de wethouder Sociale Zekerheid, Re-integratie en Arbeidsmarktbeleid, Armoede, Integraal Ouderenbeleid, Stadsbeheer en Sport & Recreatie
- 1 extern lid, op voordracht van de wethouder Cultuur, Onderwijs, Jeugdzorg, Gezondheid en Student & Stad
- Ambtelijk secretaris.

Na toekenning wordt vanuit beleid en ontwikkeling een vaste beleidsmedewerker aan het initiatief toegewezen om vanuit de gemeente het initiatief te ondersteunen.

Beslispunt 3:

Akkoord gaan met het voorgestelde beoordelingsteam.

* Subsidieplafond 2016

De regeling Sociaal Investeren 2016 wordt ingesteld voor de hele looptijd van het SIF. Elk jaar kan afhankelijk van het beschikbare budget een subsidieplafond worden vastgesteld. Voor 2016 is in de begroting een bedrag ad € 500.000 beschikbaar gesteld. Voorgesteld wordt om van dit budget € 25.000 te reserveren voor de uitvoerings- en communicatiekosten. Het subsidieplafond voor 2016 wordt daarmee vastgesteld op € 475.000.

Beslispunt 4:

Vaststellen van het subsidieplafond van € 475.000 voor 2016 en het beschikbaar stellen van € 25.000 voor de uitvoeringskosten.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

De totale aanpak van de transformatie van het sociaal domein is gericht op het realiseren van een duurzame, gezonde en leefbare samenleving.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing. De regeling wordt uitgevoerd binnen de reguliere personele capaciteit.



7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing

8. Financiën

Het totaalbudget voor het SIF bedraagt momenteel € 2,8 miljoen. In de begroting is al € 1,285 miljoen vastgesteld en aangegeven € 500.000 euro voor een tender in 2016 uit te willen geven. Van de € 500.000 wordt € 475.000 daadwerkelijk besteed aan de toekenningen. € 25.000 wordt ingezet ten behoeve van de uitvoeringskosten (communicatiekosten, informatiebijeenkomsten e.d.). Hiermee is in totaal 1,785 miljoen van het huidige budget van het Sociaal Investeringsfonds besteed.

Op korte termijn zal naar aanleiding van het verkennend onderzoek inzake de wijkpilot Blauwe Zorg een voorstel inclusief financiële onderbouwing met cofinanciering van de provincie en VGZ worden voorbereid voor de implementatie. Hieraan zal een ook een monitor worden gekoppeld. Hiervoor is minimaal het resterende deel van het huidige budget van het SIF volledig nodig.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing

10. Participatie tot heden

Niet van toepassing.

11. Voorstel

Beslispunten

1. Vaststellen van de concrete uitwerking van het kader van het Sociaal Investeringsfonds, te weten de uitgangspunten 1 t/m 6.
2. Vaststellen van de bijgevoegde "Regeling Sociaal Investeren 2016".
3. Akkoord gaan met het voorgestelde beoordelingsteam.
4. Vaststellen van het subsidieplafond van € 475.000 voor 2016 en het beschikbaar stellen van € 25.000 voor de uitvoeringskosten.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

De Regeling Sociaal Investeren 2016 treedt na publicatie in werking en geldt in principe voor de hele looptijd van het SIF. Afhankelijk van de begroting moet ieder jaar het subsidieplafond worden



vastgesteld. Toekenningen zijn uitsluitend voorbehouden aan het college. Indien nodig wordt op basis van opgedane ervaringen danwel nieuwe inzichten de regeling tussentijds aangepast.

Collegevoorstel



BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN MAASTRICHT,

gelet op artikel 2 lid 3 sub c van de Algemene subsidieverordening gemeente Maastricht 2015;

BESLUITEN:

tot vaststelling van de volgende 'Regeling Sociaal Investeren 2016'

REGELING SOCIAAL INVESTEREN 2016

HOOFDSTUK 1 ALGEMEEN

ARTIKEL 1 DEFINITIES EN BEGRIPPEN

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. *Investeren*: 1) geld uitgeven (aan iets) om een structureel doel te bereiken, 2) inspanningen (laten) leveren om er later structureel voordeel (kwalitatief/ kwantitatief) van te hebben.
- b. *Sociale Innovatie*: inzet gericht op vernieuwing van (onderdelen van) het sociaal domein die leiden tot verbetering van producten, diensten, methodieken en systemen.
- c. *Individuele voorziening*: een voorziening die persoonlijk wordt toegewezen en waar een indicatie voor noodzakelijk is, zie ook maatwerkvoorziening.
- d. *Maatwerkvoorziening*: een individuele voorziening ter compensatie van de beperkingen in de zelfredzaamheid of participatie die de cliënt ondervindt. Dit voor zover de cliënt deze beperkingen naar het oordeel van het college niet op eigen kracht, met gebruikelijke hulp, met mantelzorg of met hulp van andere personen uit zijn sociaal netwerk dan wel met gebruikmaking van algemeen gebruikelijke voorzieningen of algemene voorzieningen kan verminderen of wegnemen.
- e. *Algemene voorziening*: voorziening die ook gebruikt wordt door mensen met een beperking maar niet speciaal is voor hen bedoeld is. Dit soort voorzieningen is algemeen verkrijgbaar cq toegankelijk voor alle burgers en het gebruik door mensen met een beperking brengt niet (veel) meerkosten met zich mee.
- f. *Subsidieplafond*: hetgeen daaronder verstaan wordt in artikel 4:22 van de Algemene wet bestuursrecht.;
- g. *College van B&W*: College van Burgemeester en Wethouders van de stad Maastricht

ARTIKEL 2 DOEL VAN DE REGELING

Deze regeling heeft tot doel het tot stand brengen van een structurele verandering in het sociaal domein, waarmee burgers in een kwetsbare positie daadwerkelijk worden bereikt en zoveel mogelijk gewoon mee kunnen doen en waar zij zo nodig worden ondersteund, zodat er minder individuele voorzieningen nodig zijn.

HOOFDSTUK 2 CRITERIA

ARTIKEL 3 ALGEMENE SUBSIDIECRITERIA

1. Subsidie kan slechts worden verstrekt:

- a. indien daarvoor door de raad op de gemeentebegroting voor het boekjaar middelen beschikbaar zijn gesteld, en;
- b. onder de daarbij door de raad of door College van B&W bepaalde voorwaarden.
2. College van B&W stelt jaarlijks met betrekking tot deze regeling het subsidieplafond vast voor het daaropvolgende jaar binnen de door de raad op de gemeentebegroting voor dat boekjaar beschikbaar gestelde middelen.
3. Het maximale subsidiebedrag per aanvraag bedraagt maximaal € 80.000.
4. De subsidie is eenmalig en kent per geaccordeerd project een looptijd van maximaal twee jaar;
5. De beoogde investering sluit aan bij de doelstellingen van de transformatie Sociaal Domein Maastricht- Heuvelland (zie Toekomstagenda Sociaal Domein Maastricht Heuvelland 2022);
6. De investering is gericht op een afbouw van individuele voorzieningen en is gericht op een algemene voorziening (innovatieve dienst/product) die een alternatief biedt voor een individuele cq maatwerkvoorziening;
7. De aanvrager maakt in het investeringsplan voldoende aannemelijk dat
 - a. er sprake is van proportionaliteit:
 - In financiële zin: de structurele besparing in de kosten is een gevolg van de beoogde investering en/of;
 - In inhoudelijke (kwalitatieve) zin: de structurele kwalitatieve voordelen zijn een gevolg van de gesubsidieerde investering.
 - b. er is bij de subsidieaanvrager voldoende organisatiekracht en inhoudelijke kwaliteit beschikbaar is voor de daadwerkelijke uitvoering van het ingediende plan;
 - c. het projectplan is realistisch en is financieel en organisatorisch praktisch uitvoerbaar
 - d. De effecten van de investering zijn meetbaar;

ARTIKEL 4 SPECIFIEKE EISEN

Aanvullend aan de in artikel 3 benoemde algemene subsidiecriteria dient de subsidieaanvrager aannemelijk te maken dat de beoogde investering een bijdrage zal leveren aan de doelstelling onder artikel 2 alsmede minimaal één van de onderstaande specifieke subsidiecriteria:

1. een verminderd gebruik van individuele cq maatwerkvoorzieningen;
2. een verschuiving van zorg naar preventie, inzet van eigen kracht en ontzorging. Het zo realiseren van een nieuwe balans tussen formele en informele zorg;
3. ontwikkelen van een innovatieve dienst of product die een maatwerkvoorziening kan vervangen/aanvullen of die een algemene voorziening kan ondersteunen.

ARTIKEL 5 VERPLICHTINGEN SUBSIDIEONTVANGER

1. De subsidieontvanger moet daadwerkelijk aantoonbaar binnen 3 maanden na toekenning van de subsidie starten met de uitvoering van zijn plan.
2. De subsidieontvanger dient een zodanig ingerichte administratie te voeren, dat daaruit te allen tijde de voor de vaststelling van de bijdrage van belang zijnde baten en lasten alsmede de betalingen en de ontvangsten kunnen worden nagegaan.
3. Het college van B & W kan de subsidieontvanger te allen tijde verplichten om op de door haar aangegeven wijze aan te tonen dat de activiteiten, waarvoor de bijdrage wordt verstrekt, zijn verricht en dat is voldaan aan de aan de verbonden verplichtingen.
4. Het college van B & W kan de subsidieontvanger te allen tijde verplichten om inlichtingen te verstrekken en inzage te verlenen in zijn algehele administratie aan door het college van B & W aangewezen ambtenaren of accountants.
5. De subsidieontvanger informeert het college van B & W schriftelijk en onverwijld over:

- a. afwijkingen die in de uitvoering van de investering ten opzichte van het oorspronkelijke plan optreden;
 - b. ontwikkelingen die ertoe leiden of kunnen leiden dat het plan niet kan worden verwezenlijkt;
 - c. het geheel of gedeeltelijk tussentijds beëindigen van activiteiten; en/of
 - d. besluiten of procedures die het voortbestaan van de dienstverlener bedreigen of kunnen bedreigen.
6. De resultaten en effecten na afloop van de investering dienen door de subsidieontvanger te zijn gewaarborgd.

ARTIKEL 6 AFWIJZINGSGRONDEN

1. De subsidieaanvraag wordt afgewezen indien naar oordeel van het College van B & W:
 - a. De beoogde investering geen bijdrage levert aan de te behalen doelstelling geformuleerd in artikel 2; en/of
 - b. niet wordt voldaan aan de algemene criteria in artikel 3; en/of
 - c. de beoogde investering geen bijdrage levert aan minimaal één van de criteria, genoemd in artikel 4; en/of
 - d. de aanvraag niet binnen de in artikel 10 lid 1 genoemde termijn is ontvangen, voorzien van alle gegevens en bescheiden die noodzakelijk zijn voor de beoordeling van de aanvraag (en met inachtneming van een hersteltermijn van 7 dagen).
2. De subsidieaanvraag kan worden afgewezen op grond van artikel 5 van de Algemene Subsidieverordening 2015 van de Gemeente Maastricht.

ARTIKEL 7 WIJZE VAN BEOORDELING

1. Beoordeling vindt plaats door het college van B&W van Maastricht na advies van een *door het college van B&W van Maastricht in te stellen beoordelingsteam*".
2. De aanvragen worden door het beoordelingsteam beoordeeld op de volgende indicatoren
 - a. De inhoudelijke toets:
 - De mate waarin de investering het gebruik van algemene voorzieningen stimuleert;
 - De mate waarin de investering aannemelijk leidt tot minder gebruik van individuele of maatwerkvoorzieningen;
 - De mate waarin de investering aantoonbaar leidt tot meer eigen regie, vanuit het perspectief van de persoon met een beperking;
 - De mate waarin de beoogde investering aantoonbaar gericht is op sociale innovatie.
 - b. De financiële toets:
 - De beoogde investering kent een naar de mening van het beoordelingsteam goed onderbouwde positieve proportionaliteit.
 - De proportionaliteit wordt berekend door de verhouding tussen de beoogde structurele kostenbesparing en de hoogte van de toe te kennen subsidie voor de investeringskosten.
3. Het beoordelingsteam stelt ter borging van de onder lid 2 benoemde systematiek een reglement op inzake haar eigen werkwijze en besluitvorming. Dit reglement wordt vastgesteld door het college van B&W.

HOOFDSTUK 3 FINANCIËLE ASPECTEN

ARTIKEL 8 NIET-SUBSIDIABELE KOSTEN

De volgende kosten komen niet voor subsidie op basis van deze regeling in aanmerking:

1. Alle vormen van exploitatiekosten, die zijn gerelateerd aan gebouwen en systemen;

2. Kosten van onderhoud of verbouwing van gebouwen en inventaris;
3. Reguliere overhead, uurvergoeding (onder-)directeuren en/of managers;
4. Friciekosten, als gevolg van de transformatie;
5. Accountantskosten
6. Onvoorziene kosten.

HOOFDSTUK 4 AANVRAAG EN VASTSTELLING

ARTIKEL 9 INDIENEN AANVRAAG

1. Een subsidieaanvraag kan uitsluitend worden ingediend bij het college van B&W van de gemeente Maastricht.
2. De aanvraag geschiedt aan de hand van een volledig ingevuld en rechtsgeldig ondertekend beschikbaar gesteld aanvraagformulier.
3. De volgende bijlagen dienen in ieder geval aan het aanvraagformulier te worden toegevoegd:
 - c. Investeringsplan, waarin TENMINSTE doelstellingen, activiteiten en verwachte resultaten SMART (= specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch en tijdsgebonden) zijn geformuleerd;
 - d. Sluitende en gespecificeerde begroting.
 - e. Onderbouwd terugverdienmodel op de investering (financieel en/of inhoudelijk (kwalitatief)).

ARTIKEL 10 TERMIJN VOOR INDIENEN AANVRAAG

1. De subsidieaanvraag kan voor de eerste termijn worden ingediend tot 1 juni van het lopende kalenderjaar en voor de tweede termijn tot 1 oktober van het lopende kalenderjaar.
2. De indiener is zelf verantwoordelijk voor het tijdig indienen van de aanvraag. De ontvangststempel (met de datum waarop de aanvraag is binnengekomen en geregistreerd) van de gemeente Maastricht is hierbij bepalend.
3. Subsidieaanvragen die na het verstrijken van de in het eerste lid vermelde termijn zijn ontvangen worden geweigerd wegens het overschrijden van deze termijn.
4. Indien het subsidieplafond vóór 1 oktober van het lopende kalenderjaar is bereikt, wordt de subsidieaanvraag niet meer in behandeling genomen.

ARTIKEL 11 VASTSTELLING, REKENING EN VERANTWOORDING

1. De subsidieontvanger dient uiterlijk 12 weken nadat de activiteiten zijn afgerond, doch uiterlijk de afrondingsdatum zoals opgenomen in de subsidietoekenning, in overeenstemming met het bepaalde in deze regeling een aanvraag tot vaststelling in te dienen bij het college van B&W.
2. De aanvraag tot vaststelling dient te bevatten:
 - a. een inhoudelijk verslag, waaruit blijkt dat de activiteiten waarvoor een investeringsvoorschot is verleend, zijn verricht en bevat een vergelijking tussen de nagestreefde en de gerealiseerde doelstellingen en een toelichting op de eventuele verschillen;
 - b. een overzicht van de uitgevoerde activiteiten en de hieraan verbonden uitgaven en inkomsten (financieel verslag of jaarrekening). De financiële verantwoording sluit aan op de bij de aanvraag opgegeven begroting waarvoor een investeringsvoorschot is verleend. Verschillen tussen begroting en realisatie worden toegelicht;
 - c. een accountantsverklaring. De financiële verantwoording wordt voorzien van een verklaring van een accountant als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van boek 2 van het Burgerlijk wetboek, waaruit de getrouwheid van deze verantwoording blijkt en tevens tot uitdrukking komt dat aan de voorwaarden is voldaan;

- d. het college van B&W kan bepalen dat ook andere dan de in dit artikel bedoelde gegevens en bescheiden, die voor de vaststelling van belang zijn, worden overgelegd.
3. Het college van B&W stelt binnen 12 weken na ontvangst van de aanvraag tot vaststelling de bijdrage definitief vast. Indien niet wordt voldaan aan het gestelde in deze regeling kan het College op grond van de Algemene Subsidieverordening overgaan tot terugvorderingen.

HOOFDSTUK 5 SLOTBEPALING

ARTIKEL 12 INWERKINGTREDING

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking in het Gemeenteblad.

ARTIKEL 13 CITEERTITEL

Deze regeling kan worden aangehaald als “Regeling Sociaal Investeren 2016”

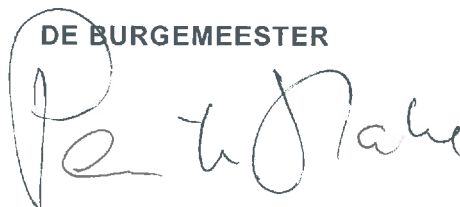
ALDUS VASTGESTELD DOOR HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS
IN ZIJN VERGADERING VAN 29 MAART 2016.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN MAASTRICHT,

DE SECRETARIS

b/k


DE BURGEMEESTER



Inleiding

Voor de transformatie van het sociale domein is het noodzakelijk om meer algemene voorzieningen te realiseren, waardoor er minder relatief dure individuele voorzieningen nodig zijn. Aanvullend aan de reguliere subsidiemogelijkheden van de Gemeente Maastricht is deze regeling bedoeld voor eenmalige investeringen die daadwerkelijk bijdragen aan het bereiken van mensen in een kwetsbare positie en zo nodig te ondersteunen, dat zij zoveel mogelijk kunnen meedoen aan de normale samenleving, zonder dat er hiervoor specifieke (individuele of maatwerkvoorzieningen voor nodig zijn. Deze regeling is ingesteld om er voor te zorgen dat het sociaal domein structureel uit het (teruglopende) beschikbare budget gefinancierd kan worden. Investerings die in aanmerking komen voor subsidie moeten daarom aannemelijk maken dat zij leiden tot financieel rendement.

De regeling is bedoeld voor een ieder die zich partner toont voor de gemeentelijke maatschappelijke opgaven van de transformatie van het sociale domein, bijvoorbeeld door burgers, ondernemers, maatschappelijke instellingen enz.

Met transformatie van voorzieningen wordt bedoeld dat voorzieningen een hele andere vorm kunnen hebben dan nu. Een nieuwe vorm hoeft daarbij juist niet alleen betrekking te hebben op of de Wmo of op de Jeugdwet of op de Participatiewet. Eén nieuwe vorm die meerdere beleidsdoelen combineert en daarmee wellicht een bijdrage levert aan het verminderen van bijvoorbeeld een individuele voorziening op de Participatiewet én een voorziening van de Jeugdwet enz. is zeker denkbaar en draagt bij aan de daadwerkelijke gedachten achter de gelijktijdige invoering van de Wmo2015, de Jeugdwet en Participatiewet.

Naast investeren op vernieuwende diensten mag de investering ook betrekking hebben op het ontwikkelen van een technisch/digitaal product om de eigen kracht en de eigen regie van de hulpvrager te versterken.

Artikel 1: Definities en begrippen

Bij de definitie van subsidieplafond wordt conform de Algemene Subsidieverordening van de gemeente Maastricht verwezen naar de Algemene wet bestuursrecht. Concreet: het bedrag dat gedurende een bepaald tijdvak ten hoogste beschikbaar is voor de verstrekking van subsidies binnen de raad vastgestelde begroting.

Artikel 2: Doel van de regeling

Geen verdere toelichting

Artikel 3: Algemene subsidiecriteria

De subsidie is eenmalig en bedoeld voor projecten van maximaal van 2 jaren. Het financieel rendement mag, mits goed onderbouwd, na een langere termijn zichtbaar worden.

Artikel 4: Specifieke eisen

Het Maastrichtse sociale beleid legt de nadruk op preventie, op het versterken van de individuele en collectieve burgerkracht en op het vergroten van de algemene voorzieningen. Subsidieaanvragen moeten aantonen dat zij, naast de algemene doelstelling, daarom ook aan minstens één van de genoemde specifieke eisen voldoen.

Artikel 5: Verplichtingen subsidieontvanger

Binnen 3 maanden na toekenning van de subsidie moet worden gestart met de uitvoering van het plan. De subsidieontvanger is verplicht alle wijzigingen ten aanzien van het ingediende plan zelf direct te melden bij de gemeente. Indien blijkt dat de uitvoering vertraging ondervindt, is het mogelijk dat de subsidie wordt teruggevorderd.

Artikel 6: Afwijzingsgronden

Voor de beoordeling van de subsidieaanvragen wordt een beoordelingsteam ingesteld. Dit team heeft een adviserende taak aan college van burgemeester en wethouders, Naast de binnen deze regeling genoemde afwijzingsgronden kan de subsidieaanvraag ook afgewezen worden op grond van de weigeringsgronden van de Algemene Subsidieverordening 2015 (ASV) van de Gemeente Maastricht.

De weigeringsgronden van de ASV houden in dat de aanvraag kan worden afgewezen indien de beoogde investering:

- niet gericht is op de gemeente of niet aanwijsbaar ten goede komen aan de ingezetenen van de gemeente Maastricht;
- de gelden niet of onvoldoende mate worden besteed aan het doel waarvoor de subsidie beschikbaar wordt gesteld;
- de subsidieaanvrager doelstellingen beoogt of activiteiten ontplooit of zal ontplooiën die in strijd zijn met de wet, het algemeen belang of de openbare orde, en/of;
- de subsidieaanvrager ook zonder subsidieverstrekking over voldoende gelden, hetzij uit eigen middelen, hetzij uit middelen van derden kan beschikken om de kosten van de activiteiten te dekken.

Artikel 7 Wijze van beoordeling

Voor de beoordeling van de aanvragen wordt een beoordelingsteam ingesteld van 5 personen, waarvan 2 collegeleden en 3 externen. Het beoordelingsteam wordt versterkt door een ambtelijk secretaris. De beoordeling omvat een inhoudelijke én financiële toets. De werkwijze van het beoordelingsteam wordt nader uitgewerkt en voor de eerste beoordelingsperiode vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders om de objectiviteit te waarborgen. Het college van B&W behoudt het recht om, ook na een positief advies van het beoordelingsteam, niet over te gaan tot toekenning.

Artikel 8 Niet-subsidiabele kosten

Geen verdere toelichting

Artikel 9 Indienen aanvraag

Voor het indienen van een aanvraag moet een door de Gemeente Maastricht aanvraagformulier worden ingevuld. Alleen complete aanvragen (aanvraagformulier + gevraagde bijlagen) worden voorgelegd aan het beoordelingsteam.

Artikel 10 t/m artikel 13

Geen verdere toelichting



> RETOURADRES Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht

Aan de dames en heren,
leden van de gemeenteraad

BEZOEKADRES
Mosae Forum 10
6211 DW Maastricht

POSTADRES
Postbus 1992
6201 BZ Maastricht

ONDERWERP
Stand van zaken Sociaal Investeringsfonds

DATUM
29 maart 2016
Verzonden: 30-03-2016

BIJLAGEN
1

BEHANDELD DOOR
E (Evelien) Meijerink

TELEFOONNUMMER
043 350 5261

ONZE REFERENTIE
2016-10892

E-MAILADRES
evelien.meijerink@maastricht.nl

FAXNUMMER
043 - 350 4141

UW REFERENTIE
--

Geachte raadsleden,

Via deze raadsinformatiebrief (RIB) informeren wij u over de stand van zaken betreffende het Sociaal Investeringsfonds. In een tweede RIB hebben wij de stand van zaken van alle subsidieregelingen binnen het sociale domein sinds 2015 beschreven.

* Het ontstaan van het Sociaal Investeringsfonds

In het coalitieakkoord 'Wij Maastricht!' is opgenomen dat de transformatieopgave van het sociaal domein structureel binnen het beschikbare budget wordt uitgevoerd, waarbij zo nodig een substantieel budget beschikbaar wordt gesteld voor de soepele implementatie en het aanjagen van experimenten en innovatie. Het beschikbaar stellen van dit substantieel budget heeft plaatsgevonden door het instellen van een lokaal Sociaal Investeringsfonds (SIF). Het SIF is bekrachtigd in de Kaderbrief 2015 en Begroting 2016.

De reden is voor het SIF is dat na de vaststelling van de Sociale Visie – De kracht van 121.327 – in juni 2013 meer zicht kwam op de grote maatschappelijke opgave die de transformatie van het sociaal domein omvat. Zorgen dat iedereen mee kan doen, zijn talenten kan ontplooiën en wil bijdragen aan de kwaliteit van (samen-) leven, vergt van iedereen in de stad een forse inspanning.

Naast een grote cultuuromslag vraagt de transformatie van het sociaal domein ook een totaal andere manier van denken ten aanzien van de financiële middelen. De noodzaak van 'vrije' investeringsmiddelen wordt door het college en de gemeenteraad breed gedragen. Dit heeft er toe geleid dat al snel in de begroting 2015 de prioriteiten voor het SIF zijn bekrachtigd, te weten:

- preventie
- versterken burgerkracht
- versterken (integraliteit) 1^o lijn (gemeente/gezondheidszorg)
- vergroten aanbod algemeen voorzieningen

In de kaderbrief 2015 zijn de twee hoofdrichtingen van het SIF vastgesteld:

1. Het uitzetten van een doorlopende tender voor de duur van het SIF, gericht op investeringen in burger- en maatschappelijke initiatieven, bij burgers en publieke en maatschappelijke instellingen én met name (sociale) ondernemers, die zich partner tonen van onze maatschappelijke opgave;



DATUM
29 maart 2016

2. Het op korte termijn financieren van twee concrete doelen waarvoor een inventarisatie plaatsvindt van initiatieven die al in de buurten worden ontplooid en waarbij wordt aangesloten bij de uitkomsten van de Burgertop.

Tevens is hierbij besloten de 1^e lijn te versterken door een intensievere samenwerking van het sociale domein met de 1^e lijn gezondheidszorg in (clusters) van buurten. Voor het SIF (en ook voor het sociale domein in het algemeen) is een goede monitoring van resultaten, outcome en rendement van wezenlijk belang.

* Beoogde prestaties 2016

Voor 2016 zijn voor het SIF de volgende prestaties opgenomen in de begroting:

1. Uitvoeren van een tender sociaal investeren (budget €500.000) met als doelstelling burgers in een kwetsbare positie daadwerkelijk bereiken, mee laten doen en zo nodig ondersteunen, zodat er minder individuele voorzieningen nodig zijn (en dus financieel rendeert)
2. Begeleiden van het proces om te komen tot zorgkroegen: doorontwikkelen van bestaande burgerinitiatieven naar algemene voorzieningen die kunnen leiden tot minder professionele inzet (budget €100.000 voor 2 jaar)
3. Faciliteren (in de vorm van subsidiering en ondersteuning) van:
 - a. Het wijkhuis/ Masterhome van The Masters als vernieuwend zorgconcept (met cofinanciering van Provincie Limburg);
 - b. Circa 70 nieuwe zorgplekken bij Stichting Kinderboerderij Daalhoeve en Athos Eet-MaaktDoet, welke deels ingezet kunnen worden als vervangend aanbod van huidige professioneel ingekochte zorgtrajecten en deels als preventief aanbod. (budget €950.000 voor 2 jaar)
4. Wijkpilot Blauwe Zorg: een pilot met zorgverzekeraar VGZ om te komen tot een nieuwe vorm van zorgverlening in de buurten Wittevrouweveld, Nazareth, Wyckerpoort en Limmel. Bouwstenen zijn: ontschotten van financiering, burgers centraal, zorgverleners aan zet en positieve gezondheid als uitgangspunt. (€ 35.000 voor verkennend onderzoek)
5. Monitoring van resultaten, outcome en rendement van de realisatie van het zorgkroegconcept en de vernieuwende zorgconcepten door een meerjarig onderzoeksprogramma met Universiteit Maastricht i.s.m. Hogeschool Zuid en belanghebbende partijen, waaronder de zorgvragers, vrijwilligers en buurtbewoners (€200.000 voor 2 jaar).

De prestaties 2 t/m 5 zijn al ingang gezet. Voordat invulling wordt gegeven aan prestatie 1, de tender sociaal investeren is eerst het kader van de SIF concreet uitgewerkt. Voor de tender is een regeling opgesteld waarvoor elk jaar, afhankelijk van het beschikbare budget, een subsidieplafond kan worden vastgesteld.

* Uitgangspunten voor financiering vanuit het SIF

In de kaderbrief 2015 en de begroting 2016 zijn de kaders van het SIF globaal beschreven. Voor de helderheid zijn deze kaders nu uitgewerkt in een aantal concrete uitgangspunten:

- *Uitgangspunt 1: iedere 1 € investering moet 2 € rendement opleveren*
Uitgangspunt is dat het sociale domein structureel uit het beschikbare budget gefinancierd kan worden. Het SIF is opgericht en gevuld om bij te dragen aan dat doel. Vandaar dat investeringen, gefinancierd uit het SIF, daadwerkelijk financieel rendement moeten opleveren.



DATUM
29 maart 2016

- *Uitgangspunt 2: Meer algemene voorzieningen zijn noodzakelijk!*
Investerings uit het SIF moeten leiden tot meer algemene voorzieningen, zodat er minder individuele voorzieningen cq maatwerkvoorzieningen nodig zijn. Dit uitgangspunt ligt in het verlengde van uitgangspunt 1.
- *Uitgangspunt 3: Wat regulier kan, moet regulier en wordt niet betaald uit het SIF*
De beweging van zware individuele voorzieningen naar lichte voorzieningen, burgerkracht en preventie zit verankerd in het totale sociale beleid en in alle beleidsproducten. Investerings ten laste van het SIF moeten niet de creativiteit uit de reguliere begroting halen. Immers de beweging van zware naar lichte ondersteuning betreft een structurele beweging die ook structureel gefinancierd moet worden. SIF is bedoeld voor eenmalige investeringen om de transformatie kracht bij te zetten.
- *Uitgangspunt 4: Investerings mogen een lange afschrijvingstijd hebben*
Vaak wordt het effect van een investering pas op lange(re) termijn zichtbaar. Mits goed onderbouwd kunnen investeringen worden gefinancierd uit het SIF, wanneer het financieel rendement pas over bijvoorbeeld 5 jaar wordt verwacht.
- *Uitgangspunt 5: Investerings die effect hebben op meerdere beleidsdoelen hebben voorrang*
Een belangrijke opgave van het sociaal domein is de transformatie van voorzieningen d.w.z. een andere vorm dan nu wordt ingezet. Een nieuwe vorm hoeft daarbij juist niet alleen betrekking te hebben op of de Wmo of op de Jeugdwet of op de Participatiewet. Eén nieuwe vorm die meerdere beleidsdoelen combineert en daarmee wellicht een bijdrage levert aan het verminderen van bijvoorbeeld een individuele voorziening op de Participatiewet én een voorziening van de Jeugdwet enz. is zeker denkbaar en wenselijk en draagt bij aan de daadwerkelijke gedachten achter de gelijktijdige invoering van de WMO2015, de Jeugdwet en Participatiewet.
- *Uitgangspunt 6: Innovatieve oplossingen ten behoeve van het bevorderen van de eigen regie van de hulpvrager, bijv. E-health en andere moderne digitale toepassingen, maken onderdeel uit van de investeringsmogelijkheden van het SIF.*
Op dit moment wordt nog te weinig gebruik gemaakt van de meest moderne technologie om de hulpvrager in zijn eigen kracht te zetten. Vaak ook omdat dit vanuit het bedrijfsleven wordt geïnitieerd. Het SIF is met name ook bedoeld om partners te vinden die zich niet van oudsher bevinden in het sociale domein en dus ook voor het bedrijfsleven. Uiteraard alleen indien de investering past binnen het doel van het SIF, dus daadwerkelijk financieel rendement oplevert.

* Stand van zaken prestaties 2016

1: Regeling Sociaal Investeren 2016

Deze regeling is gericht op het tot stand brengen van een structurele verandering in het sociaal domein. Willen we onze doelstellingen op het sociaal domein realiseren dan zijn nieuwe onorthodoxe manieren noodzakelijk. Vooral nog is er vooral gewerkt met de huidige partners (professionele en vrijwilligersorganisaties) binnen het sociale domein om de verhouding formeel – informeel te 'kantelen'. Bij deze regeling wordt het dé uitdaging om ook partners te vinden die zich niet van oudsher bevinden op het terrein van het sociale domein. Op deze manier kan de Regeling Sociaal Investeren 2016 een duidelijke meerwaarde krijgen naast de innovatiemiddelen Wmo2015 en Jeugd en de tenders voor vrijwilligersorganisaties. Ook kan de regeling bijdragen aan het ontschotten van de budgetten binnen het sociaal domein.



DATUM
29 maart 2016

De regeling geldt voor de gehele looptijd van het SIF. Gelet op de leerpunten van de innovatiemiddelen Wmo2015 en Jeugd en de tenders van de vrijwilligersorganisaties is het belangrijk dat de doelstelling van de regeling redelijk vrij wordt beschreven. Afhankelijk van de begroting kan ieder jaar het subsidieplafond worden vastgesteld. De regeling is als bijlage bijgevoegd. Het subsidieplafond bedraagt voor 2016 € 475.000. Van het beschikbaar gestelde bedrag ad € 500.000 is € 25.000 gereserveerd voor de uitvoeringskosten.

2. Begeleiden van het proces om te komen tot zorgkroeg

Een belangrijke uitkomst van de Burgertop Zorg en Gezondheid in november 2014 is het belang van laagdrempelige ontmoetingsplekken, waar burgers elkaar informatie kunnen verstrekken, waar de koffie betaalbaar is en er makkelijk contact kan worden gelegd met professionals. Dit concept - door het burgerpanel van de Burgertop 'zorgkroeg' genoemd - is samen met hen verbonden aan een aantal bestaande burgerinitiatieven die deze elementen al enigszins in zich hebben. Op dit moment heeft dit er toe geleid dat Huiskamer BBoost, 't Heegeneerke, Matchpunt Daalhof, Ontmoetingscentrum Trefcentrum en Wijkambassadeurs 6212 actief worden gefaciliteerd door de procescoördinatoren transformatie sociaal domein. Uit een ingesteld onderzoek is gebleken dat er slechts in beperkte mate behoefte is aan financiële ondersteuning, de immateriële ondersteuning (kennis en verbinding) is veel belangrijker. De komende periode wordt actief gelet op kansen voor meer 'zorgkroegen'.

3. Faciliteren van vernieuwende zorgconcepten

In Maastricht hebben we al een aantal zeer interessante initiatieven die daadwerkelijk trachten zonder indicering kwetsbare mensen te ondersteunen in een 'normale' omgeving. Geen aparte dagbestedingsvoorzieningen of speciale werkgelegenheidsprojecten, maar vanuit een laagdrempelige ontmoetingsplek mensen hun talenten helpen te ontwikkelen of een plek bieden waar ze samen met 'gewone' mensen zonder etiketje mee kunnen doen, staat centraal. Deze initiatieven, alle ontstaan vanuit een ander startpunt, kunnen daadwerkelijk bijdragen aan onze ambitie om de zware individuele voorzieningen te verminderen met een veel beter maatschappelijk rendement voor zowel de hulpvrager als de samenleving.

Met het SIF zijn we het experiment aangegaan om samen - in de vorm van een partnership - met 3 initiatieven (The Masters, Boerderij Daalhoeve en Athos-eet-maakt-doet) het daadwerkelijke financiële en maatschappelijke rendement te ontdekken. Ze gaan uit van wat mensen kunnen en niet van de beperking. De eerste ervaringen met deze initiatieven vormen tevens de inspiratie om te starten met het Maastrichts Uitdagingsrecht.

** The Masters*

The Masters is een particulier initiatief dat in 2011 gestart is in Wyck voor 'anders' ontwikkelde jongeren die tijdens en na het speciaal onderwijs er voor kunnen kiezen om ervaring op te doen in de 'echte' wereld. De kern van het succes van The Masters is verbinden en ontmoeten. Nu in 2016 is iedereen die een Master wil worden welkom. De dossiers met diagnoses van beperkingen worden aan de kant geschoven. Het enige wat telt is de motivatie en de inzet van de Master. Bij The Masters werken jongeren en jongvolwassenen aan het verwezenlijken van hun droom voor de toekomst. Ze werken bij reguliere werkgevers zonder begeleiding van hun zorgprofessionals. Hiermee dragen zij al bij aan de afname van individuele voorzieningen, terwijl dit niet hun primaire doel is.

Het 'Master'plan breidt zich langzaam maar zeker uit. Volgende stap is de ontwikkeling Wijkhuis Masterhome, waar alle buurtbewoners welkom zijn en waar de voorzieningen worden afgestemd op de behoefte van de buurt. Diensten die buurtbewoners wensen, kunnen er worden gestart door mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Zij worden daarbij begeleid en opgeleid tot maatschappelijk ondernemer die vervolgens op zijn buurt weer werkt met Masters. Streven is om



DATUM
29 maart 2016

tevens Masters en studenten samen te huisvesten, waarbij de studenten zich inzetten voor de begeleiding van de Masters.

** Boerderij Daalhoeve*

Boerderij Daalhoeve is als buurtinitiatief ontstaan toen de kinderboerderij in 2011 met sluiting werd bedreigd. Buurtbewoners hebben het heft in eigen hand genomen en een project neergezet waar vele vrijwilligers (nu 83!) een plek gevonden hebben. Deze vrijwilligers hebben allemaal gemeen dat ze graag buiten zijn en veel van dieren houden. Iedereen heeft zijn eigen rol en taak op de boerderij en samen vormen ze een hechte club waar ouders met kinderen, maar ook senioren uit de buurt zich welkom voelen.

De activiteiten van Boerderij Daalhoeve breiden zich steeds verder uit en ze worden steeds zelfstandiger. Eerst begonnen om onder begeleiding van de professionele instelling de boerderij aan te bieden als alternatieve dagbestedingplekken voor mensen met een beperking, doen ze deze begeleiding nu zelf. De boerderij is inmiddels ook opengesteld voor andere instellingen en heel andere doelgroepen. Zo kunnen mensen met een taakstraf deze hier uitvoeren en dat leidt tot een betere binding met de samenleving. Ook wordt er inmiddels maandelijks een gezellige maaltijd aangeboden voor € 1 voor mensen die het (financieel) moeilijk hebben.

** Athos-eet-maakt-doet*

Athos-eet-maakt-doet is een innovatief project dat ontstaan is 'vanuit het systeem'. Zorginstelling Radar heeft medewerkers de ruimte gegeven om een hele eigen vorm van dagbesteding te organiseren. Athos is een ontmoet- en ontwikkelplek geworden in een oud schoolgebouw in Biesland. Het doel van Athos is het vergroten van de zelf- en samenredzaamheid van burgers, onder het motto 'waarom moeilijk doen als het ook samen kan'. Bij Athos werken mensen samen via het meester-gezel principe. Waar de traditionele dagbesteding 'achter gesloten deuren' plaats vond, is Athos nu een open voorziening. Mensen werken er onder meer in een meubelwerkplaats, doen aan houtbewerking, verzorgen een boek-uitleenvoorziening en werken in de horeca.

Het open karakter trekt ook mensen die arbeidsongeschikt zijn of met een grote afstand tot de arbeidsmarkt, mensen met een psychiatrische achtergrond, buurtbewoners, (gepensioneerde) vrijwilligers, (startende) ondernemers en studenten. Ze maken mooie producten die verkocht worden en waar ze terecht trots op zijn. De werkinhoudelijke begeleiding wordt verzorgd door vrijwilligers. Daardoor kunnen de zorgprofessionals zich volledig richten op de zorgbegeleiding van de cliënten van Radar. Athos wil uitgroeien tot een maatschappelijke onderneming, los van de zorginstelling.

The Masters, Boerderij Daalhoeve en Athos-eet-maakt-doet drijven op de grote persoonlijke inzet en het enthousiasme van de initiatiefnemers en de mensen die zij om zich heen weten te verzamelen. Geen van de initiatieven is 'achter een bureau' bedacht. Ze zijn klein begonnen en langzaam uitgegroeid tot wat ze nu zijn. Hierdoor zijn zij zo succesvol. De drie organisaties maken gebruik van elkaars specifieke kracht. Zo versterken deze initiatieven elkaar. De initiatiefnemers van The Masters en Athos kijken ook op welke manier hun werkwijze succesvol kan zijn voor andere initiatiefnemers op andere plekken. De (financiële en immateriële) ondersteuning door de gemeente gedurende twee jaar wordt gemonitord door UM en HSZ (zie hieronder) om de meerwaarde van deze initiatieven te objectiveren.

4. Wijkpilot Blauwe Zorg

Gezondheidsklachten komen meer voor bij mensen in een kwetsbare positie, vaak uit een diversiteit aan redenen en veelal gelegen buiten de directe gezondheidssfeer. Een constatering die al jaren bekend is en waar al diverse preventieve maatregelen op worden ingezet. Vanuit dit signaal is het initiatief 'Blauwe Zorg' ontstaan, waarbij zorgverzekeraar VGZ, onze gemeente en zorg in



DATUM
29 maart 2016

ontwikkeling (ZIO, een samenwerkingsverband van huisartsen en aanbieders van zorg en welzijn in met name de eerste lijn) de handen ineen slaan in een pilot voor Wittevrouwenveld, Nazareth, Limmel en Wyckerpoort. De doelen van deze pilot zijn: het verbeteren van de kwaliteit van formele en informele zorg en dienstverlening, het verbeteren van de positieve gezondheid en kostenbeheersing.

Dit experiment omvat de toewijzing van gebiedsgewijze budgetten op basis van populatiebepaling door zorgverzekeraar VGZ en de gemeente. Vanuit de behoeften van de patiënt worden interventies op het gebied van zorg en/of welzijn gepleegd, die moeten bijdragen aan het versterken van de positieve gezondheid van de betreffende persoon. Daarbij zijn de ideeën en initiatieven van de hulpverleners zelf het vertrekpunt en niet de structuren die door financiers, beleidsmakers en managers zijn bedacht. Zorgverzekeraar en gemeente werken in deze pilot samen aan de informatievoorziening aan de inwoners.

Er wordt nu gestart met een grondige voorbereiding en daarna moet deze pilot leiden tot een landelijk uniek experiment waarbij in de dagdagelijkse praktijk vanuit de mens wordt gewerkt en niet vanuit het systeem.

5. Onderzoek en monitoring door UM en HSZ

Het maatschappelijke en financieel rendement van de vernieuwende zorgconcepten van The Masters, Boerderij Daalhoeve, Athos-eet-maakt-doet en de ontwikkeling van zorgkroegen wordt onderzocht door UM en HSZ. Dit is een intensief kwalitatief onderzoek.

Het doel van dit onderzoek is tweeledig:

- kwalitatief: komen mensen in een kwetsbare positie in een positieve spiraal terecht door de vernieuwende zorgconcepten van The Masters, Boerderij Daalhoeve, Athos-eet-maakt-doet? Worden de deelnemers daadwerkelijk meer zelfredzaam, krijgen ze meer ruimte om deel te nemen aan de samenleving en wordt de samenleving echt 'inclusiever'?
- kwantitatief: nieuwe vormen van publieke verantwoording. Hoe kun je de inzet van publieke middelen in algemene voorzieningen legitimeren?

Het onderzoek is een participatief etnografisch onderzoek d.w.z. de onderzoekers gaan zelf deelnemen aan de verschillende projecten om zo als onderdeel van het sociale netwerk van de deelnemers te ervaren en te horen wat deelname voor de verschillende mensen betekent. De evaluatie zal herkenbaar zijn voor de deelnemers en de betrokken partijen eromheen, omdat hun eigen woorden als input worden gebruikt. Ook wordt het onderzoek gedurende het experiment ingezet voor reflectie en dialoog met deelnemers en betrokken partijen.

Niet alleen het perspectief van de cliënten en vrijwilligers is daarbij van belang maar ook vraagstukken als arbeidsmarktverdringing of zinvolle dagbesteding zijn belangrijke thema's. Kortom een omvangrijk onderzoek dat ons verder moet helpen. Dit onderzoek is een aanvulling op de 3D-monitor.

*** Budget SIF**

Het totaalbudget voor het SIF bedraagt momenteel € 2,8 miljoen. In de begroting is al € 1,285 miljoen vastgesteld en aangegeven € 500.000 euro voor een tender in 2016 uit te willen geven. Van de € 500.000 wordt € 475.000 daadwerkelijk besteed aan de toekenningen. € 25.000 wordt ingezet ten behoeve van de uitvoeringskosten. Hiermee is in totaal 1,785 miljoen van het huidige budget van het Sociaal Investeringsfonds besteed.



DATUM
29 maart 2016

Op korte termijn zal naar aanleiding van het verkennend onderzoek inzake de wijkpilot Blauwe Zorg een voorstel inclusief financiële onderbouwing met cofinanciering van de provincie en VGZ worden voorbereid voor de implementatie. Hieraan zal ook een monitor worden gekoppeld. Hiervoor is minimaal het resterende deel van het huidige budget van het SIF volledig nodig.

Hoogachtend,

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

De Burgemeester,

Raadsinformatiebrieven



> RETOURADRES Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht

Aan de dames en heren,
leden van de gemeenteraad

BEZOEKADRES
Mosae Forum 10
6211 DW Maastricht

POSTADRES
Postbus 1992
6201 BZ Maastricht

ONDERWERP
Samenhang regelingen sociaal domein

DATUM
29 maart 2016
Verzonden: 30-03-2016

BIJLAGEN

BEHANDELD DOOR
E (Evelien) Meijerink

TELEFOONNUMMER
043 350 5261

ONZE REFERENTIE
2016-10893

E-MAILADRES
evelien.meijerink@maastricht.nl

FAXNUMMER
043 - 350 4141

UW REFERENTIE
—

Geachte raadsleden,

Via deze raadsinformatiebrief (RIB) informeren wij u over de stand van zaken betreffende de diverse subsidieregelingen waar we sinds 1-1-2015 mee werken. En de hiermee samenhangende ontwikkelingen.

Waar komen we vandaan en waar willen we naar toe?

De transformatie van de samenleving is jaren geleden gestart. Het is een autonome ontwikkeling die in onze maatschappij gaande is. In 2005, in de Stadvisie 2030 – Maastricht Mosaïek - wordt al gesproken over de doorontwikkeling van de verzorgingsstaat naar een samenleving waar burgers meer verantwoordelijkheid zouden (moeten) nemen. In alle daaropvolgende kadernota's neemt eigen verantwoordelijkheid een centrale rol in met als grootste aandachtspunt de zorg voor de meest kwetsbaren in de stad.

In 2013 is de nieuwe Sociale Visie – De kracht van 121.327 – vastgesteld. De ambitie is dat in Maastricht in ieders bestaanszekerheid is voorzien; dat iedereen kan meedoen aan het sociaal, economisch en cultureel leven, dat ieder de kans heeft zijn talenten te ontplooiën en zijn ambities te realiseren en dat iedereen wil bijdragen aan de kwaliteit van (samen-) leven van anderen. "Iedereen doet mee, iedereen deelt mee, iedereen zorgt mee, iedereen telt mee.". Onder het motief 'van systemen naar mensen' zijn vier ontwikkelopgaven benoemd:

1. Thuis in Maastricht: inwoners zijn verzekerd van een bestaansminimum, de Maastrichtse samenleving is inclusief.
2. 100% Maastricht: het tot stand brengen van ontmoeting en verbinding met energie en kansen als resultaat.
3. Burgerkracht: leren herkennen en ruimte geven voor ontwikkeling, als gemeente in staat zijn mee te bewegen met burgerkracht en deze te versterken.
4. Competenties talent(en): inwoners van Maastricht (incl. kinderen) ondersteunen bij het ontwikkelen van competenties en talenten.

In het coalitieakkoord 'Wij Maastricht!' heeft het bieden van zorg en perspectief aan alle Maastrichtenaren een zeer prominente plek gekregen.

Mede gebaseerd op de Maastrichtse sociale visie zijn met de Heuvelland-gemeenten in 2014 de beleidskaders/-plan voor de decentralisaties Participatiewet, de nieuwe Wmo en de Jeugdwet tot



DATUM
29 maart 2016

stand gekomen, welke nu verder zijn uitgewerkt in de Toekomstagenda Sociaal Domein Maastricht-Heuvelland 2022. Het centrale motief van de Sociale Visie – van systemen naar mensen – is hierin de rode draad. "We zetten de mens centraal: we werken vanuit de leefwereld van onze inwoners en niet vanuit de wetten, regels en procedures.". We zetten in op de versterking van de individuele kracht en de collectieve kracht in de samenleving. En dat doen we door in onze samenleving de burger en zijn directe omgeving centraal te stellen en niet het systeem.

Streven is een sociaal en saamhorig Maastricht waar alle inwoners zich thuis voelen en volop deelnemen aan de samenleving. Wie een bijdrage levert aan onze stad, zal daar baat bij hebben (en wie baat heeft bij onze stad, wordt gevraagd – en in de gelegenheid gesteld - eraan bij te dragen). Wie deelneemt aan onze stad, wordt deel van onze stad (en wie deel wil worden van onze stad, wordt gevraagd – en in de gelegenheid gesteld - eraan deel te nemen).

Waar staan we nu?

We kunnen nu, 1 jaar na de implementatie van de nieuwe taken op het sociaal domein, vaststellen dat de transformatie in volle gang is en dat we telkens worden uitgedaagd nieuwe instrumenten in te zetten. We zien waardevolle initiatieven in de stad ontstaan, die gericht zijn op het laten meedoen van mensen in een kwetsbare positie en als Maastricht willen we daar graag op in spelen. Tegelijkertijd zijn de bestaande kaders niet van toepassing op deze vernieuwende werkwijzen. We willen bijvoorbeeld voorkomen dat mensen terug moeten vallen op geïndiceerde ondersteuning, maar financieren op dit moment vooral geïndiceerde ondersteuning.

De gehele samenleving, het sociale domein voorop, is volop in beweging. We hebben onze stip op de horizon weliswaar bepaald, maar de weg ernaar staat niet vast. Vast staat wel dat we soms van de gebaande paden af moeten en nieuwe wegen moeten verkennen. Dit betekent dat we gaan experimenteren om met de beschikbare middelen (financieel en inhoudelijk) bij het door ons vastgestelde doel uit te komen. Een aantal instrumenten, die we hiervoor in samenhang inzetten, zijn:

- a) Bestuurlijk aanbesteden van de arrangementen in de Jeugdwet en de nieuwe Wmo2015;
- b) Het herijken van het subsidiebeleid voor vrijwilligersorganisaties (incl. buurtplatforms) in combinatie van het anders organiseren van de vrijwilligersondersteuning;
- c) Het instellen van de innovatiebudgetten voor Jeugd en Wmo
- d) Het instellen van een experimenteerfase waarbij burgers de gemeente kunnen uitdagen om overheidstaken over te nemen, het Maastrichts Uitdagingsrecht.
- e) Het instellen van het Sociaal InvesteringsFonds (SIF)

a. Bestuurlijk aanbesteden van de arrangementen in de Jeugdwet en de nieuwe Wmo2015

Om te komen tot afspraken met aanbieders van ondersteuningsarrangementen is in aanloop naar 2015 een intensief traject gelopen. Allerlei partijen hebben meegedacht over het soort afspraken die gemaakt moesten worden en vastgelegd in onder ander de dienstverleningsovereenkomsten die zijn afgesloten met de aanbieders. Door het betrekken van uiteenlopende partijen kan gesteld worden dat er veel consensus is over hoe zaken nu gaan.

Maar natuurlijk zijn niet alle kinderziektes na een jaar opgelost. Zo moet er op het terrein van afstemming in de registratie tussen toegang, inkoop en de aanbieders nog wel wat gebeuren om te komen tot nog betrouwbaardere cijfers.

Daarnaast moeten we constateren dat onze regio nogal wat kleine aanbieders kent. Dit kan ertoe leiden dat iedereen zich uitgedaagd voelt om te vernieuwen omdat er veel concurrentie is. Waar het in ieder geval toe leidt is een hoge administratieve druk bij zowel de kleine aanbieders als bij de gemeente. Een aandachtspunt waar we in 2016 aan moeten werken.

Het hoge aantal zorgaanbieders biedt daarbij keuzevrijheid voor de cliënt en beperkt de wachtlijsten.



DATUM
29 maart 2016

De dienstverleningsovereenkomsten en arrangementen zijn de bouwstenen voor het reguliere en individuele aanbod. Ze staan zeker niet stil en we zullen hier de komende jaren allerlei ontwikkelingen in zien.

b. Herijken van het subsidiebeleid voor vrijwilligersorganisaties en het anders organiseren van vrijwilligersondersteuning

Per 2015 is er een nieuwe subsidiesystematiek ingevoerd. Kern van deze systematiek is garanderen van de sociale infrastructuur door de basissubsidies en het stimuleren van de onderlinge samenwerking, het vernieuwen van de activiteiten en het vergroten van de toegankelijkheid door flexibele subsidies via tenders. Conform raadsbesluit d.d. 14 oktober 2014 wordt in de eerste helft van 2016 de subsidiesystematiek vastgelegd in een nieuwe verordening. Als algemene conclusie merken we op dat het werken met flexibele subsidies heeft geleid tot meer en andere soorten initiatieven. Er kan op dit moment ook geconstateerd worden dat een groeiend deel van deze initiatieven ook daadwerkelijk bijdraagt aan de maatschappelijke opgave. Maar het is duidelijk dat dit een groeiproces is. De uitdaging is om te kijken op welke manier waardevolle vrijwilligersinitiatieven structureel kunnen worden gefinancierd door een verschuiving van budgetten.

Een ander belangrijk onderdeel van de verordening voor vrijwilligerssubsidies is de ontwikkeling van de buurtplatforms naar buurtnetwerken. Deze ontwikkeling draagt bij aan vitale buurten die zelf eigenaarschap en verantwoordelijkheid nemen voor hun eigen leefomgeving.

Vrijwilligersondersteuning is in 2015 versterkt door de verdere ontwikkeling van de sociale marktplaats MaastrichtDoet.nl, waar naast een vacaturebank voor vrijwilligers, ook informatie, workshops en publicaties van de tenders te vinden zijn. Vanaf 2016 zijn aan alle vrijwilligersorganisaties ambtelijke contactpersonen verbonden om de verbinding tussen de gemeente en de vrijwilligersorganisaties te versterken.

c. Het instellen van de innovatiebudgetten voor Wmo en Jeugd

Bij de invoering van de Wmo2015 en de Jeugdwet is er gekozen voor de inzet van innovatiemiddelen. Hiervoor zijn de rijksbudgetten afgeroomd. Deze innovatiemiddelen zijn op verschillende manieren ingezet o.a. door aanbieders en doelgroepen de mogelijkheid te geven extra innovatieve maatregelen te nemen. Passend bij de transformatieopgave hebben de maatregelen een experimenteel karakter.

- Innovatiemiddelen Wmo 2015

Met het innovatiebudget Wmo experimenteren we met de invulling vanuit het perspectief van de zorgvrager. Dit doen we door cliënten zelf directe invloed te geven op de besteding van het budget voor begeleiding. In samenspraak met het informele en formele netwerk kan de hulpvrager een bedrag van maximaal € 650,- zelf bestemmen voor ondersteuning in het kader van zijn zelfredzaamheid en participatie. De doelgroep bestaat uit ongeveer 800 cliënten.

- Innovatiemiddelen Jeugd

De innovatiemiddelen Jeugd zijn deels regionaal (18 gemeenten) en deels lokaal ingezet. Regionaal is gekozen voor een innovatieregeling voor de aanbieders van jeugdhulp. Deze regeling heeft geleid tot projecten die variëren van preventieve inzet op hechting bij ouders van baby's tot het ontwikkelen van een innovatieve aanpak van jongeren die in preventieve hechting zitten en hun netwerk.

Lokaal zijn o.a. de innovatiemiddelen ingezet voor de realisatie van de nieuwe toegang, waardoor de eerste innovatieve stap naar lichtere ondersteuning daadwerkelijk is gezet. Ook is dit budget ten goede gekomen aan het versterken van burgerkracht. Zelfregie en de versterking daarvan is hier ook een belangrijk thema. Hoe kun je bijvoorbeeld jongeren betrekken bij hun hulpverlening en vanuit die participatiegedachte laten mee kijken naar passende jeugdhulpoplossingen. Maar ook hoe



DATUM
29 maart 2016

laat je professionals anders kijken naar het belang en de ontwikkeling van de relatie tussen ouder en kind.

De innovatiemiddelen Wmo2015 en Jeugd zijn ook ingezet voor de doorontwikkeling van de sociale teams.

d. Het instellen van een experimenteerfase waarbij burgers de gemeente kunnen uitdagen om overheidstaken over te nemen, het Maastrichts Uitdagingsrecht.

Participatie van zoveel mogelijk burgers in onze stad is de rode draad door alles wat we doen. Veel, en steeds meer, bewoners voelen zich betrokken en verantwoordelijk voor hun omgeving en medebewoners maar vragen ons om de juiste ondersteuning.

Dat er draagvlak is voor zo'n nieuwe benadering, blijkt uit - onder de noemer van het Maastrichts Uitdagingsrecht - het instellen van een experimenteerfase van 2 jaar waarin burgers de gemeente kunnen uitdagen om overheidstaken over te nemen. Het uitdagingsrecht is niet specifiek bedoeld voor het sociale domein, maar is opengesteld voor alle gemeentelijke beleidsterreinen. Eventuele 'uitdagingen' worden in principe gefinancierd vanuit de reguliere budgetten. Omdat burgers niet in onze 'hokjes' denken, kan dit daadwerkelijk leiden tot ontschotten van budgetten.

e Het instellen van het Sociaal Investeringsfonds

In de kaderbrief 2015 en de begroting 2016 zijn de kaders van het SIF globaal beschreven. Deze kaders zijn nu concreet uitgewerkt in een zestal uitgangspunten.

Tevens is er een regeling 'Sociaal Investeren 2016' ingesteld om een structurele verandering in het sociale domein tot stand te brengen, waarmee burgers in een kwetsbare positie daadwerkelijk worden bereikt en zoveel mogelijk gewoon mee kunnen doen, zodat er minder individuele voorzieningen nodig zijn. Bij het opstellen van de regeling is goed gekeken naar de ervaringen met de innovatiemiddelen en de subsidiesystematiek voor vrijwilligersorganisaties, zodat de regeling een duidelijke meerwaarde heeft ten aanzien van de reeds bestaande subsidieregelingen.

Voor een uitgebreide beschrijving van de stand van zaken van het SIF, de uitgangspunten en de regeling sociaal investeren 2016 verwijzen we naar de raadsinformatiebrief 'Stand van zaken Sociaal Investeringsfonds'.

Samenvattend

We leven in een tijd van verandering, dat is mooi en spannend. Tegelijkertijd merken we dat het voor de overheid moeilijk is om bestaande systemen los te laten. De publieke opinie vraagt (terecht) om kwaliteit en verantwoording. Daarbij schieten we vaak in de regelreflex zodra zich een incident voordoet. De kunst is om systemen in te zetten ten dienste van dat wat we voor onze inwoners nastreven: "Iedereen doet mee, iedereen deelt mee, iedereen zorgt mee, iedereen telt mee." En daarbij steeds de mens centraal te stellen,

De experimenten die we de komende twee jaar faciliteren – als partner van het particulier initiatief – passen zoals gezegd niet direct binnen de huidige (financiële) systemen voor zorg en ondersteuning, maar doen precies wat we met de transformatie van het sociaal domein nastreven: ze zetten de mens en zijn omgeving centraal. We zijn er van overtuigd dat deze experimenten een grote stap zijn in de goede richting: de integrale en persoonlijke benadering. Mensen zien als mens met mogelijkheden, als vrijwilliger met talenten en niet als cliënt of patiënt met beperkingen, is de eerste stap naar de inclusieve samenleving die we willen zijn. We hopen de komende jaren veel nieuwe



DATUM
29 maart 2016

initiatieven te ontdekken en geven ze zoveel mogelijk ruimte om recht te doen aan de transformatieopgave van het sociale domein.

Hoogachtend,

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

De Burgemeester,

Raadsinformatiebrief